

**UCHWAŁA Nr XXVI/324/2016
RADY MIEJSKIEJ LESZNA**

z dnia 22 września 2016 r.

**w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek
Oświatowych w Lesznie” oraz zmiany jej statutu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w zw. z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, poz. 938 i poz. 1646, z 2014 r. poz. 379, poz. 911, poz. 1146, poz. 1626 i poz. 1877, z 2015 r. poz. 238, poz. 532, poz. 1045, poz. 1117, poz. 1130, poz. 1189, poz. 1190, poz. 1269, poz. 1358, poz. 1513, poz. 1830, poz. 1854, poz. 1890 i poz. 2150 oraz z 2016 r. poz. 195), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się reorganizacji jednostki budżetowej „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek Oświatowych w Lesznie”, zwanej dalej „Zespołem”, działającej na mocy uchwały nr XLVII/593/2010 Rady Miejskiej Leszna z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie reorganizacji Zespołu Obsługi przy Wydziale Edukacji Urzędu Miasta Leszna i ustalenia jego Statutu, w celu dostosowania do prowadzenia wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2. Zespół otrzymuje nazwę: „Zespół Obsługi Jednostek Oświatowych Miasta Leszna”.

3. Zespół otrzymuje statut stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 3. W uchwale Nr XLVII/593/2010 Rady Miejskiej Leszna z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie reorganizacji Zespołu Obsługi przy Wydziale Edukacji Urzędu Miasta Leszna i ustalenia jego Statutu uchyla się załącznik do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2016 r.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Leszna

Sławomir Szczot

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXVI/324/2016

Rady Miejskiej Leszna

z dnia 22 września 2016 r.

w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek Oświatowych w Lesznie” oraz zmiany jej statutu

Z dniem 1 stycznia 2016 r., a więc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045) [dalej: „ustawa nowelizująca”], rozpoczął bieg 12-miesięczny termin określony w art. 48 ust. 1 tej ustawy, wyznaczający ostateczną granicę czasową funkcjonowania jednostek obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek [dalej również: „ZEAS”] na dotychczasowych zasadach. Tym samym, do dnia 31 grudnia 2016 r. koniecznym jest „dostosowanie” do nowych przepisów obecnie funkcjonującej na terenie miasta Leszna jednostki budżetowej „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek Oświatowych w Lesznie”.

Mając powyższe na uwadze, proponuje się w drodze uchwały, której dotyczy przedkładany projekt, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) [dalej: „u.s.g.”] w zw. z ww. art. 48 ust. 1 ustawy nowelizującej reorganizację obecnie funkcjonującej jednostki budżetowej, utworzonej na mocy uchwały nr XLVII/593/2010 Rady Miejskiej Leszna z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie reorganizacji Zespołu Obsługi przy Wydziale Edukacji Urzędu Miasta Leszna i ustalenia jego Statutu, w celu dostosowania do prowadzenia wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a u.s.g. Zgodnie bowiem z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h. u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i **reorganizacji** przedsiębiorstw, zakładów i **innych gminnych jednostek organizacyjnych** oraz wyposażania ich w majątek.

Powyższy sposób dostosowania obecnie funkcjonującego ZEAS prezentowany jest również w piśmiennictwie (zob.: W. Lachiewicz, *Przekształcenie zespołu obsługi ekonomiczno administracyjnej szkół w Centrum Usług Wspólnych*, SIP Legalis) oraz przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (zob.: *Odpowiedź podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 2681 w sprawie realizacji zapisów ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw*, jak również: *Odpowiedź podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 4643 w sprawie samorządowych centrów usług wspólnych w kontekście zmian w dotychczasowej organizacji obsługi finansowo-administracyjnej szkół*, Sejm RP VIII kadencji) oraz był prezentowany w poprzedniej kadencji Sejmu RP przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji (zob.: *Odpowiedź podsekretarza stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji na interpelację nr 34592 w sprawie zmian w organizacji obsługi finansowo-administracyjnej szkół wynikającej z propozycji powstania centrów usług wspólnych*, Sejm RP VII kadencji) odpowiedzialne za przygotowanie pierwotnej wersji projektu ustawy, na podstawie którego uchwalona została ustawa nowelizująca.

W najnowszej z ww. odpowiedzi na interpelacje poselskie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji wyraźnie wskazało, że „W opinii Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji należy (...) przychylić się do poglądu o prawnej dopuszczalności dostosowania (nowelizacji) statutu oraz innych aktów regulujących funkcjonowanie jednostki obsługi ekonomiczno - administracyjnej

szkół i placówek, do nowych przepisów prawa w zakresie wspólnej obsługi. Powyższe powinno nastąpić w oparciu o odpowiednie przepisy ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o samorządzie gminnym, która w art. 18 pkt 9 lit. h uprawnia radę gminy do reorganizacji jednostek organizacyjnych gminy. Działania dostosowawcze powinny nastąpić w okresie wskazanym w art. 48 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw. W następnej kolejności powinna zostać podjęta uchwała na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w której organ stanowiący wskaże jednostkę obsługiwaną, jednostkę obsługującą oraz określi zakres wspólnej obsługi”.

Reorganizowana jednostka budżetowa „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek Oświatowych w Lesznie” działa obecnie jako zespół obsługi ekonomiczno-administracyjnej na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (w stanie prawnym sprzed 1 stycznia 2016 r.). Jednostka ta zapewnia obecnie wspólną obsługę 15 przedszkolom miejskim oraz Międzyszkolnemu Ośrodkowi Sportowemu. Jak już jednak zostało wskazane, ustawa nowelizująca ustanowiła nowe zasady prowadzenia wspólnej obsługi, oparte na nowych procedurach i umożliwiające szeroki zakres działań. Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej mogą funkcjonować na dotychczasowych zasadach tylko przez dwanaście miesięcy od momentu wejścia w życie przedmiotowych przepisów, a więc do końca 2016 r. Skutkiem tego jest konieczność wprowadzenia zmian w zakresie funkcjonowania wspólnej obsługi gminnych jednostek.

Wraz z reorganizacją Zespołu uchyla się dotychczasowy statut Zespołu oraz nadaje się mu nowy statut (bazujący na zapisach dotychczasowego statutu Zespołu), zgodnie z którym przedmiotem jego działalności będzie prowadzenie wspólnej obsługi na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 10a u.s.g. Jednocześnie jednostki obsługiwane oraz zakres obowiązków powierzonych Zespołowi w ramach wspólnej obsługi określone zostaną odrębną uchwałą Rady Miejskiej Leszna, podjętej na podstawie art. 10b ust. 2 u.s.g.

Zgodnie z § 3 projektu uchwały proponuje się, aby uchwała weszła w życie z dniem 31 grudnia 2016 r. W orzecnictwie sądów administracyjnych przyjmuje się bowiem, że uchwały w sprawie utworzenia (analogicznie: likwidacji i reorganizacji) nowej jednostki budżetowej oraz statuty tychże jednostek nie mają charakteru aktów powszechnie obowiązujących (zob.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. II OSK 332/05, jak również: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 maja 2007 r., sygn. II OSK 353/07; oba dostępne w CBOSA), a jednocześnie uchwały te nie stanowią aktów, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 u.s.g. (zob.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2011 r., sygn. II SA/Op 324/11, CBOSA).

Opracował:

Wydział Edukacji

Załącznik

do UCHWAŁY nr XXVI/324/2016

RADY MIEJSKIEJ LESZNA

z dnia 22 września 2016 r.

w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej „Zespół Obsługi Przedszkoli i Placówek Oświatowych w Lesznie” oraz zmiany jej statutu

STATUT

Zespołu Obsługi Jednostek Oświatowych miasta Leszna

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. „Zespół Obsługi Jednostek Oświatowych miasta Leszna”, zwany dalej „Zespołem”, działa w szczególności na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446);
- 2) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814);
- 3) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.);
- 4) ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.);
- 5) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.);
- 6) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902 z późn. zm.);
- 7) niniejszego statutu.

§ 2. 1. Zespół jest jednostką budżetową miasta Leszna.

2. Siedzibą Zespołu jest miasto Leszno.

3. Zespół działa na obszarze miasta Leszna.

4. Zespół użytkuje i zarządza mieniem miasta Leszna niezbędnym do wykonywania powierzonych mu zadań.

4. Kontrolę nad działalnością Zespołu sprawuje Rada Miejska Leszna oraz Prezydent Miasta Leszna.

5. Zespół używa pieczęci z nazwą i adresem oraz numerami NIP i REGON.

Rozdział 2

Przedmiot działalności

§ 3. 1. Przedmiotem działalności Zespołu jest prowadzenie wspólnej obsługi na rzecz jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w art. 6a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

2. Jednostki obsługiwane, o których mowa w ust. 1, oraz zakres obowiązków powierzonych Zespołowi w ramach wspólnej obsługi określa odrębna uchwała Rady Miejskiej Leszna podjęta na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6b ust. 2 w zw. z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

3. Zespół może zawierać porozumienia, o których mowa w art. 10b ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Rozdział 3 **Struktura organizacyjna**

§ 4. 1. Działalnością Zespołu kieruje Dyrektor zatrudniany i zwalniany przez Prezydenta Miasta Leszna.

2. Dyrektor jest pracownikiem Zespołu.

3. Dyrektor zarządza Zespołem i reprezentuje go na zewnątrz na podstawie i w granicach pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Leszna.

4. Do dokonywania czynności przekraczających zakres udzielonego pełnomocnictwa, o którym mowa w ust. 3, wymagana jest każdorazowo indywidualna zgoda Prezydenta Miasta Leszna.

5. Dyrektor gospodaruje mieniem powierzonym Zespołowi.

6. W czasie nieobecności Dyrektora, jego zadania realizuje Zastępca Dyrektora.

§ 5. 1. Zespół jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy.

2. Pracownicy Zespołu są pracownikami samorządowymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

3. Czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników Zespołu wykonuje Dyrektor.

4. Czynnościami, o których mowa w ust. 3 są w szczególności:

1) podejmowanie decyzji w sprawach zatrudniania i wynagradzania;

2) ustalenie wewnętrznej organizacji Zespołu, a w szczególności określenie obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach;

3) zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pracy.

5. Czynności z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora wykonuje Prezydent Miasta Leszna.

§ 6. Zasady i zapewnienie prawidłowego obiegu dokumentów wewnętrznych Zespołu ustala Dyrektor.

§ 7. Strukturę organizacyjną Zespołu określa regulamin organizacyjny ustalany przez Dyrektora i zatwierdzany przez Prezydenta Miasta Leszna.

Rozdział 4

Gospodarka Zespołu

§ 8. Zespół prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych dla jednostek budżetowych, w szczególności:

- 1) posiada odrębny rachunek bankowy;
- 2) prowadzi gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu dochodów i wydatków;
- 3) prowadzi ewidencję księgową majątku przekazanego w zarząd lub do korzystania;
- 4) prowadzi rachunkowość i sprawozdawczość zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Rozdział 5

Przepisy końcowe

§ 9. Zmiana statutu dokonywana jest w trybie i na zasadach właściwym dla jego nadania.